

Centro Studi

**D**iritto **A**vanzato

Edizioni

Comitato scientifico:

Simone **ALECCI** (Magistrato) - Elisabetta **BERTACCHINI** (Professore ordinario di diritto commerciale, Preside Facoltà Giurisprudenza) - Mauro **BOVE** (Professore ordinario di diritto processuale civile) - Giuseppe **BUFFONE** (Magistrato addetto alla direzione generale della giustizia civile presso il Ministero della Giustizia) - Tiziana **CARADONIO** (Magistrato) - Costanzo Mario **CEA** (Magistrato, già Presidente di sezione) - Paolo **CENDON** (Professore ordinario di diritto privato) - Gianmarco **CESARI** (Avvocato cassazionista dell'associazione Familiari e Vittime della strada, titolare dello Studio legale Cesari in Roma) - Caterina **CHIARAVALLOTTI** (Presidente di Tribunale) - Bona **CIACCIA** (Professore ordinario di diritto processuale civile) - Leonardo **CIRCELLI** (Magistrato, assistente di studio alla Corte Costituzionale) - Vittorio **CORASANITI** (Magistrato, ufficio studi del C.S.M.) - Mirella **DELIA** (Magistrato) - Lorenzo **DELLI PRISCOLI** (Consigliere Suprema Corte di Cassazione) - Paolo **DI MARZIO** (Consigliere Suprema Corte di Cassazione) - Francesco **ELEFANTE** (Magistrato T.A.R.) - Annamaria **FASANO** (Consigliere presso la Suprema Corte di Cassazione) - Cosimo **FERRI** (Magistrato, già Sottosegretario di Stato alla Giustizia) - Francesco **FIMMANO'** (Professore ordinario di diritto commerciale, Preside Facoltà Giurisprudenza) - Eugenio **FORGILLO** (Presidente di Tribunale) - Andrea **GIORDANO** (Avvocato dello Stato) - Mariacarla **GIORGETTI** (Professore ordinario di diritto processuale civile) - Giusi **IANNI** (Magistrato) - Francesco **LUPIA** (Magistrato) - Giuseppe **MARSEGLIA** (Magistrato) - Roberto **MARTINO** (Professore ordinario di diritto processuale civile, Preside Facoltà Giurisprudenza) - Francesca **PROIETTI** (Magistrato) - Serafino **RUSCICA** (Consigliere parlamentare presso il Senato della Repubblica) - Piero **SANDULLI** (Professore ordinario di diritto processuale civile) - Stefano **SCHIRO'** (Presidente del Tribunale Superiore delle Acque pubbliche) - Bruno **SPAGNA MUSSO** (già Consigliere di Cassazione ed assistente di studio alla Corte Costituzionale) - Paolo **SPAZIANI** (Magistrato dell'Ufficio del Massimario della Corte Suprema di Cassazione) - Antonella **STILO** (Magistrato, Presidente di sezione) - Antonio **URICCHIO** (Professore ordinario di diritto tributario, Magnifico Rettore) - Antonio **VALITUTTI** (Presidente di Sezione presso la Suprema Corte di Cassazione) - Alessio **ZACCARIA** (Professore ordinario di diritto privato, già componente laico C.S.M.).

## **Certificati elettronici qualificati, firme e sigilli elettronici (Linee guida dell'Agencia per l'Italia Digitale)**

*Di seguito le Linee guida 2019 dell'Agencia per l'Italia Digitale contenenti le "Regole Tecniche e Raccomandazioni afferenti la generazione di certificati elettronici qualificati, firme e sigilli elettronici qualificati e validazioni temporali elettroniche qualificate".*

**NDR: per approfondimenti si vedano tutti i contributi in Rivista in tema di [processo civile telematico](#).**



**AGID**

Agenzia per l'Italia Digitale

### **Linee guida contenenti le**

**Regole Tecniche e Raccomandazioni afferenti la generazione di certificati elettronici qualificati, firme e sigilli elettronici qualificati e validazioni temporali elettroniche qualificate**

## Indice

Linee guida contenenti le .....	1
1. Definizioni.....	3
2. Scopo e ambito di applicazione.....	3
3. Obblighi .....	4
3.1 Articolo 24, paragrafo 2, lettera e) del regolamento eIDAS.....	4
3.2 Articolo 24, paragrafo 2, lettera d) del regolamento eIDAS .....	4
4. Raccomandazioni .....	4
4.1 Profilo dei certificati qualificati .....	4
4.2 Profilo dei certificati di certificazione e validazione temporale.....	6
4.3 Formati di firme e sigilli elettronici qualificati.....	7
4.4 Informazioni sullo stato dei certificati qualificati di firma e sigillo .....	8
5. Convalida di firme e sigilli elettronici qualificati .....	8
6. Norme transitorie e abrogazioni .....	8

## **1. Definizioni**

Ai fini del presente regolamento, oltre ad applicarsi le definizioni di cui all'articolo 1 del CAD, si intende per:

- Agenzia: l'Agenzia per l'Italia Digitale;
- CAD: il D.lgs. N° 7 marzo 2005, *Codice dell'Amministrazione Digitale* e successive modificazioni;
- QTSP: prestatore di servizi fiduciari qualificati ai sensi del regolamento eIDAS.
- servizi: i servizi di cui all'articolo 29, comma 1 del CAD;
- regolamento eIDAS: il Regolamento (UE) N° 910/2014 del 23 luglio 2014 del Parlamento europeo e del Consiglio in materia di identificazione elettronica e servizi fiduciari per le transazioni elettroniche nel mercato interno e che abroga la direttiva 1999/93/CE.

## **2. Scopo e ambito di applicazione**

Il regolamento eIDAS dispone alcuni obblighi in capo ai QTSP che emettono certificati qualificati per la generazione di firme e sigilli elettronici e certificati qualificati di autenticazione di siti web; individua i requisiti per la convalida delle firme elettroniche qualificate (art. 32) e, *mutatis mutandis*, dei sigilli elettronici qualificati (art. 40), come anche i requisiti per i certificati qualificati di autenticazione di siti web (art. 45) e per la validazione temporale elettronica qualificata (art. 42).

Tali disposizioni individuano dei requisiti minimi che possono risultare non adeguati per la fruizione di servizi in rete offerti nello specifico contesto italiano. Un esempio in tal senso è l'assenza dell'obbligo di indicare nel certificato qualificato per la generazione della firma il codice fiscale del titolare, elemento indispensabile per diverse pubbliche amministrazioni italiane.

Pertanto, il presente provvedimento, emanato ai sensi dell'articolo 71 del CAD, contiene nel paragrafo 3 (Obblighi) alcune previsioni rese obbligatorie in forza o in attuazione del regolamento eIDAS, mentre nel paragrafo 4 (Raccomandazioni) indicazioni volte a garantire maggiormente l'interoperabilità e la fruizione dei servizi in rete nel contesto italiano. Sebbene indicate come "raccomandazioni" devono essere interpretate nel significato previsto nella [RFC-2119](#); pertanto la loro applicazione è fortemente consigliata. È evidente che trattandosi di raccomandazioni e non di obblighi, la loro disapplicazione non può comportare l'invalidità di certificati, firme e sigilli elettronici qualificati. Il paragrafo 5 contiene alcune indicazioni per il processo

di convalida di firme e sigilli elettronici.

Le disposizioni contenute nelle presenti regole tecniche che risultino in contrasto con future versioni del regolamento eIDAS o dei regolamenti esecutivi derivanti, devono essere disapplicate.

### **3. Obblighi**

#### **3.1 Articolo 24, paragrafo 2, lettera e) del regolamento eIDAS**

Nell'ambito dei servizi fiduciari qualificati volti all'emissione di certificati qualificati e ai sistemi di validazione temporale elettronica qualificata, i prestatori di servizi fiduciari qualificati sono liberi di utilizzare le funzioni di *hash* e gli algoritmi crittografici con lunghezza delle chiavi purché adeguati al fine di ottemperare a quanto prescritto dall'articolo 24, paragrafo 2, lettera e) del regolamento eIDAS.

Ai fini dell'articolo 21, paragrafo 2, e dell'articolo 24, paragrafo 2, lettera a) del regolamento eIDAS, detti prestatori di servizi devono informare l'Agenzia in merito alla scelta effettuata e di come soddisfatti quanto prescritto dall'articolo 24, paragrafo 2, lettera e) del regolamento eIDAS.

#### **3.2 Articolo 24, paragrafo 2, lettera d) del regolamento eIDAS**

Ai sensi dell'art. 24, paragrafo 2, lettera d) del regolamento eIDAS, i destinatari dei servizi devono essere informati in modo chiaro e completo anche in merito all'applicazione o eventuale disapplicazione delle raccomandazioni di cui al successivo paragrafo 4 e delle possibili conseguenze.

### **4. Raccomandazioni**

La piena applicazione delle raccomandazioni oggetto del presente provvedimento nei certificati elettronici conformi alla specifica [RFC-5280](#) è dichiarata attraverso la codifica, nel campo *CertificatePolicies* (OID [2.5.29.32](#)), di un elemento *PolicyIdentifier* con valore AgIDcert (OID [1.3.76.16.5](#)).

I QTSP che si impegnano a fornire – salvo diversa richiesta degli interessati - i servizi oggetto del presente regolamento applicando le raccomandazioni di cui al paragrafo 4, lo comunicano all'Agenzia, che pubblica tali informazioni sul proprio sito web istituzionale.

#### **4.1 Profilo dei certificati qualificati**

Per la generazione dei certificati qualificati, sono indicate le seguenti raccomandazioni:

1. Conformità con quanto stabilito nella specifica [RFC-5280](#) e nelle norme ETSI

EN-319-412-1 versione 1.1.1, EN-319-412-2 versione 2.1.1, EN-319-412-3 versione 1.1.1, EN-319-412-4 versione 1.1.1 e EN-319-412-5 versione 2.1.1.

2. L'estensione *KeyUsage* è presente e marcata *critica*. Il solo *KeyUsage* ammesso per i certificati qualificati di firma elettronica è il "*Type A*," come descritto nella citata norma ETSI EN-319-412-2.
3. Al fine di ottemperare a quanto prescritto negli allegati I (lettera h), III (lettera h) e IV (lettera i) del regolamento eIDAS, è utilizzato l'*accessMethod id-ad-caIssuers*, con *accessLocation* uniformResourceIdentifier.
4. L'estensione *authorityKeyIdentifier* (OID 2.5.29.35) contiene almeno il campo *keyIdentifier*, non marcata critica.
5. Il campo *SubjectDN* (dati identificativi del titolare) è caratterizzato da:
  - a) Il *serialNumber* (OID 2.5.4.5) - nei certificati di firma elettronica e autenticazione di siti web rilasciati a persone fisiche - contiene il codice fiscale del titolare indicato con il prefisso TIN, come prescritto dalla norma ETSI EN-319-412-1 (es. TINIT-CCCN64T30H501H). Esclusivamente nel caso in cui al titolare non sia stato assegnato un codice fiscale dall'autorità italiana è possibile indicare analogo numero di identificazione fiscale rilasciato da altra autorità dell'Unione utilizzando il prefisso TIN ovvero gli estremi di un documento di riconoscimento utilizzando i prefissi IDC o PAS ovvero un numero di registrazione nazionale utilizzando il prefisso PNO, come prescritto dalla norma EN-319-412-1. Nel caso in cui il titolare sia una persona fisica non dotata di codice fiscale o carta di identità italiana, ma dotata di permesso di soggiorno, si applica quanto previsto dal punto 6 del paragrafo 5.1.3 della norma EN-319-412-1 utilizzando il prefisso RP. Nei casi in cui la legge dello Stato di residenza della persona fisica non consenta l'utilizzo di nessuno dei precedenti codici, si applica quanto previsto dal punto 6 del paragrafo 5.1.3 della norma EN-319-412-1 utilizzando il prefisso NS per identificare lo schema nazionale. In tale evenienza, il prestatore di servizi fiduciari deve inserire un codice univoco, eventualmente derivato da uno dei predetti.
  - b) L'*organizationName* (OID 2.5.4.10) dei certificati di firma elettronica, eventualmente utilizzato per indicare l'appartenenza o l'affiliazione del titolare all'organizzazione e esclusivamente nel caso in cui il prestatore di servizi fiduciari abbia avuto e conservi prova della volontà dell'organizzazione medesima a tale uso e che la stessa si assuma l'obbligo di richiedere la revoca del certificato nel caso in cui il titolare del certificato lasci l'organizzazione. Nel caso in cui l'*organizationName* sia presente, i medesimi vincoli si applicano anche all'eventuale codifica dell'attributo *title*. L'attributo *title*, se presente, contiene il ruolo del titolare in linguaggio naturale e, facoltativamente, una seconda parte costituita da un codice numerico derivato dai codici delle professioni pubblicati da ISTAT. Nel caso in cui sia presente, il codice ISTAT della professione è preceduto dalla stringa ":" (esadecimale

0x3A3A, e `title=descrizioneInLinguaggioNaturale::codiceNumerico`). L'`organizationName` non è utilizzato nel caso in cui il titolare sia un semplice cliente dell'organizzazione.

- c) Il `dnQualifier` (OID [2.5.4.46](#)) che contiene il codice identificativo del titolare presso il prestatore del servizio. Tale codice è univoco nell'ambito del prestatore del servizio.
  - d) La possibilità di inserire nell'attributo `description` (OID [2.5.4.13](#)) il codice EORI (*Economic Operator Registration and Identification*) di cui al Regolamento (UE) N° 312/2009 del 16 aprile 2009 e successive modificazioni. In tal caso il codice stesso è preceduto dal testo EORI e dal carattere ":" (esadecimale 0x3A).
6. Al fine di normalizzare l'uso della sintassi dall'identificatore '*legal person semantics identifier*' descritto nel paragrafo 5.1.4 della norma ETSI [EN-319-412-1](#), nel caso di organizzazioni non dotate né di partita IVA né di NTR, ma solamente del codice fiscale, è possibile utilizzare la modalità descritta al numero 3 del paragrafo 5.1.4, utilizzando i due caratteri "CF" (esempio: CF:IT-97735020584).
  7. Salvo quanto disposto nelle citate norme ETSI, eventuali ulteriori limiti d'uso sono inseriti nell'attributo `explicitText` del campo `userNotice` dell'estensione `certificatePolicies`. Sul sito istituzionale dell'Agenzia sono pubblicati i testi e le codifiche delle limitazioni d'uso che è auspicabile siano garantite agli utenti.
  8. È fortemente sconsigliato l'utilizzo dei caratteri *wildcard* come "\*" (esadecimale 0x2A) in tutti i nomi di dominio nei certificati qualificati di autenticazione di siti web.
  9. Ulteriori estensioni possono essere inserite nel certificato purché conformi agli standard citati nel presente provvedimento e *non* marcate critiche.

#### **4.2 Profilo dei certificati di certificazione e validazione temporale**

1. Il profilo dei certificati di certificazione è conforme alla specifica [RFC-5280](#).
2. Il profilo dei certificati di marcatura temporale è conforme alla norma ETSI [EN-319-422](#) versione 1.1.1.
3. Per la codifica dei certificati deve essere utilizzato il formato ASN.1 – DER (ISO/IEC 8824, 8825) in rappresentazione binaria o alfanumerica, ottenuta applicando la trasformazione *Base64* ([RFC-1421](#) e successive modifiche); l'intestazione e la coda previsti in [RFC-1421](#) possono essere assenti. Nel primo caso il file contenente il certificato deve assumere l'estensione "cer" o "der," nel secondo

caso “b64.”

4. I certificati di certificazione contengono le seguenti estensioni:

- a) *keyUsage* (OID 2.5.29.15) — contenente i valori *keyCertSign* e *CRLSign* (bit #5 e #6 impostati a 1); l'estensione è marcata *critica*;
- b) *basicConstraints* (OID 2.5.29.19) — contenente il valore *CA=true*; l'estensione è marcata *critica*;
- c) *certificatePolicies* (OID 2.5.29.32) — contenente uno o più identificativi delle *PolicyIdentifier* e le URL dei relativi CPS. Può contenere l'OID generico previsto dall'RFC-5280 (2.5.29.32.0); l'estensione *non* è marcata critica;
- d) *subjectKeyIdentifier* (OID 2.5.29.14) — contenente il valore *keyIdentifier* per identificare il certificato. L'estensione *non* è marcata critica;
- e) Ulteriori estensioni possono essere inserite nel certificato purché conformi agli standard citati nel presente provvedimento e *non* marcate critiche.

5. I certificati di marcatura temporale contengono le seguenti estensioni:

- a) *keyUsage* (OID 2.5.29.15) — contenente il valore *digitalSignature* (bit #0 impostato a 1); l'estensione è marcata *critica*;
- b) *extendedKeyUsage* (OID 2.5.29.37) — contenente esclusivamente il campo *keyPurposeId* impostato su *timeStamping*; l'estensione è marcata *critica*;
- c) *certificatePolicies* (OID 2.5.29.32) — contenente uno o più identificativi delle *PolicyIdentifier* e le URL del relativo CPS; l'estensione *non* è marcata critica;
- d) *authorityKeyIdentifier* (OID 2.5.29.35) — contenente almeno il valore *keyIdentifier* corrispondente al *subjectKeyIdentifier* del certificato di certificazione utilizzato per sottoscrivere il certificato di marcatura temporale; l'estensione *non* è marcata critica;
- e) *subjectKeyIdentifier* (OID 2.5.29.14) — contenente il valore *keyIdentifier* per identificare il certificato; l'estensione *non* è marcata critica;
- f) Ulteriori estensioni possono essere inserite nel certificato purché conformi agli standard citati nel presente provvedimento e *non* marcate critiche.

#### **4.3 Formati di firme e sigilli elettronici qualificati**



Nella realizzazione di servizi e applicazioni per la generazione di firme e sigilli elettronici qualificati, i prestatori di servizi fiduciari qualificati si attengono alle disposizioni emanate con la Decisione di Esecuzione (UE) № 1506/2015 dell'8 settembre 2015 e successive modificazioni.

#### **4.4 Informazioni sullo stato dei certificati qualificati di firma e sigillo**

Le informazioni afferenti lo stato del certificato preferibilmente sono rese disponibili attraverso il servizio OCSP ed eventualmente anche tramite liste di revoca (CRL). A tal fine i certificati qualificati contengono l'estensione *authorityInfoAccess* (OID 1.3.6.1.5.5.7.1.1) contenente il campo *accessDescription* con l'attributo *accessMethod*, che contiene l'identificativo *id-ad-ocsp* (OID 1.3.6.1.5.5.7.48.1) e l'attributo *accessLocation*, che contiene l'URI che punta all'*OCSP Responder* e, eventualmente, l'estensione *CRLDistributionPoints* (OID 2.5.29.31). Le estensioni *non* sono marcate critiche.

Le CRL contengono l'estensione *ExpiredCertsOnCRL* (OID 2.5.29.60), prevista dallo standard X.509.

Le informazioni sulla revoca e sospensione dei certificati sono liberamente accessibili in rete.

### **5. Convalida di firme e sigilli elettronici qualificati**

1. Il processo di convalida di una firma elettronica qualificata o di un sigillo elettronico qualificato conferma la validità delle stesse purché siano verificate le condizioni di cui all'articolo 32 del regolamento eIDAS e siano generate conformemente a quanto stabilito negli atti di esecuzione emanati dalla Commissione Europea ai sensi del paragrafo 5 degli articoli 27 o 37 del regolamento eIDAS.
2. Si raccomanda che il processo di convalida della validazione temporale sia in grado di effettuare la verifica delle marche detached e dei formati RFC-5544.

### **6. Norme transitorie e abrogazioni**

1. Salvo quanto disposto al successivo comma 2, la Deliberazione CNIPA n. 45 del 21 maggio 2009 è abrogata e sostituita dal presente regolamento.
2. Le presenti regole tecniche sono adottate dai prestatori di servizi fiduciari entro 30 giorni dalla data di pubblicazione della notizia della loro emanazione sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana.
3. Fino all'adozione delle presenti regole tecniche nei termini stabiliti dal precedente comma 2, i prestatori di servizi fiduciari qualificati continuano ad applicare le regole tecniche di cui alla Deliberazione 45/2009.
4. Le presenti regole tecniche non producono alcun effetto sui certificati emessi prima della loro adozione.