

Centro Studi

Diritto Avanzato

Edizioni

Comitato scientifico:

Simone **ALECCI** (Magistrato) - Elisabetta **BERTACCHINI** (Professore ordinario di diritto commerciale, Preside Facoltà Giurisprudenza) - Mauro **BOVE** (Professore ordinario di diritto processuale civile) - Giuseppe **BUFFONE** (Magistrato addetto alla direzione generale della giustizia civile presso il Ministero della Giustizia) - Tiziana **CARADONIO** (Magistrato) - Costanzo Mario **CEA** (Magistrato, già Presidente di sezione) - Paolo **CENDON** (Professore ordinario di diritto privato) - Gianmarco **CESARI** (Avvocato cassazionista dell'associazione Familiari e Vittime della strada, titolare dello Studio legale Cesari in Roma) - Caterina **CHIARAVALLOTTI** (Presidente di Tribunale) - Bona **CIACCIA** (Professore ordinario di diritto processuale civile) - Leonardo **CIRCELLI** (Magistrato, assistente di studio alla Corte Costituzionale) - Vittorio **CORASANITI** (Magistrato, ufficio studi del C.S.M.) - Mirella **DELIA** (Magistrato) - Lorenzo **DELLI PRISCOLI** (Consigliere Suprema Corte di Cassazione) - Paolo **DI MARZIO** (Consigliere Suprema Corte di Cassazione) - Francesco **ELEFANTE** (Magistrato T.A.R.) - Annamaria **FASANO** (Consigliere presso la Suprema Corte di Cassazione) - Cosimo **FERRI** (Magistrato, già Sottosegretario di Stato alla Giustizia) - Francesco **FIMMANO'** (Professore ordinario di diritto commerciale, Preside Facoltà Giurisprudenza) - Eugenio **FORGILLO** (Presidente di Tribunale) - Andrea **GIORDANO** (Avvocato dello Stato) - Mariacarla **GIORGETTI** (Professore ordinario di diritto processuale civile) - Giusi **IANNI** (Magistrato) - Francesco **LUPIA** (Magistrato) - Giuseppe **MARSEGLIA** (Magistrato) - Roberto **MARTINO** (Professore ordinario di diritto processuale civile, Preside Facoltà Giurisprudenza) - Francesca **PROIETTI** (Magistrato) - Serafino **RUSCICA** (Consigliere parlamentare presso il Senato della Repubblica) - Piero **SANDULLI** (Professore ordinario di diritto processuale civile) - Stefano **SCHIRO'** (Presidente del Tribunale Superiore delle Acque pubbliche) - Bruno **SPAGNA MUSSO** (già Consigliere di Cassazione ed assistente di studio alla Corte Costituzionale) - Paolo **SPAZIANI** (Magistrato dell'Ufficio del Massimario della Corte Suprema di Cassazione) - Antonella **STILO** (Magistrato, Presidente di sezione) - Antonio **URICCHIO** (Professore ordinario di diritto tributario, Magnifico Rettore) - Antonio **VALITUTTI** (Presidente di Sezione presso la Suprema Corte di Cassazione) - Alessio **ZACCARIA** (Professore ordinario di diritto privato, già componente laico C.S.M.).

Violazioni del codice della strada, sanzione pecuniaria, pagamento in misura ridotta non possibile, mancata impugnazione del verbale: formazione del titolo esecutivo?

In tema di [violazioni del codice della strada](#), quando non sia possibile il pagamento in misura ridotta della sanzione pecuniaria ex art. 202 C.d.S., la mancata impugnazione del verbale non determina la formazione del [titolo esecutivo](#), essendo impugnabile, in questa tipologia di sanzione, esclusivamente l'ordinanza ingiunzione, secondo la disciplina generale desumibile dalla L. n. 689 del 1981, artt. 18 e 22.

NDR: in senso conforme Cass. 21/05/2014, n. 11288, 16 ottobre 2006 n. 22120 e 12 giugno 2008 n. 15841.

Cassazione civile, sezione seconda, ordinanza del 21.5.2019, n. 13676

...omissis...

Con ricorso depositato il 19.2.2013 innanzi al Giudice di Pace di Genova, *omissis* proponeva opposizione avverso il verbale di accertamento del

13.2.2013, con il quale gli era stata contestata la violazione dell'art. 100 C.d.S., comma 12, per aver circolato alla guida in un autocarro munito di targa non propria. Il Giudice di Pace accoglieva il ricorso; interposto appello dalla Prefettura di Genova, il Tribunale di Genova, con sentenza del 17.2.2015 confermava la sentenza impugnata. Il Tribunale riteneva inammissibile l'eccezione preliminare di inammissibilità dell'opposizione, proposta avverso il verbale di accertamento e non l'ordinanza ingiunzione, in quanto proposta per la prima volta in grado d'appello. Nel merito, non ravvisava la violazione dell'art. 100 C.d.S., poichè l'autocarro era stato regolarmente immatricolato in Francia, aveva il telaio associato a targa francese e la società intestataria, la *Omissis* lo aveva venduto in data 17.1.2012 ad una società tedesca, la quale, a sua volta, lo aveva trasferito al *omissis*. Questi aveva chiesto il rilascio della targa temporanea tedesca ma la società francese non aveva provveduto alla radiazione del mezzo.

Per la cassazione della citata sentenza ha proposto ricorso il Ministero dell'Interno sulla base di tre motivi.

L'intimato non ha svolto attività difensiva.

Con il primo motivo di ricorso, si allega la violazione degli artt. 100 e 345 c.p.c., della L. n. 689 del 1981, artt. 18 e 22, del D.Lgs. n. 150 del 2011, art. 6 e del D.Lgs. n. 285 del 1992, art. 202, comma 3 bis. Deduce il ricorrente che, trattandosi di violazione per la quale non è consentito il pagamento in misura ridotta, il ricorrente avrebbe dovuto impugnare l'ordinanza ingiunzione e non il verbale di accertamento. Erroneamente, il giudice d'appello avrebbe, quindi, ritenuto che l'eccezione di inammissibilità dell'opposizione fosse stata tardivamente proposta per la prima volta in appello, mentre essa, poichè afferente alle condizioni dell'azione, e, segnatamente, all'interesse ad agire, era rilevabile d'ufficio in ogni stato e grado del giudizio.

Il motivo è fondato.

L'art. 202, comma 3 bis esclude il pagamento in misura ridotta per la violazione prevista dall'art. 100, comma 12.

Questa Corte, dopo alcuni precedenti in senso contrario, è giunta ad un orientamento consolidato, al quale si intende dare continuità, affermando che: "In tema di violazioni del codice della strada, quando non sia possibile il pagamento in misura ridotta della sanzione pecuniaria ex art. 202 C.d.S., la mancata impugnazione del verbale non determina la formazione del titolo esecutivo, essendo impugnabile, in questa tipologia di sanzione, esclusivamente l'ordinanza ingiunzione, secondo la disciplina generale desumibile dalla L. n. 689 del 1981, artt. 18 e 22." (Cassazione civile, sez. VI, 21/05/2014, n. 11288; Cass. civ., sez. II, 16 ottobre 2006 n. 22120; Cass. civ., sez. II, 12 giugno 2008 n. 15841).

Secondo l'interpretazione di questa Corte, la trasmissione del verbale al Prefetto è prevista ai fini della emissione di ordinanza-ingiunzione per la determinazione e la irrogazione della sanzione, in relazione alle circostanze del caso concreto, fra il minimo e il massimo, non potendo essa essere determinata direttamente dal trasgressore, che intenda pagarla, con il meccanismo automatico di cui all'art. 202 C.d.S., comma 1. Secondo il disposto dell'art. 202 C.d.S., comma 1, infatti, per le violazioni del C.d.S., per le quali è stabilita una sanzione amministrativa pecuniaria, il trasgressore è ammesso a pagare, entro sessanta giorni dalla contestazione o dalla notificazione, una somma pari al minimo fissato dalle singole norme, estinguendo la propria obbligazione. L'art. 203 C.d.S., comma 1, statuisce che i trasgressori, "nel termine di sessanta giorni dalla contestazione o dalla notificazione, qualora non sia stato effettuato il pagamento in misura ridotta nei casi in cui è consentito, possono proporre ricorso al Prefetto del luogo della commessa violazione"; il successivo comma 3 che "qualora nei termini previsti non sia stato proposto ricorso e non sia avvenuto il pagamento in misura ridotta il verbale, in deroga alle disposizioni di cui alla L. 24 novembre 1981, n. 689, art. 17, costituisce titolo esecutivo per una somma pari alla metà del massimo della sanzione amministrativa edittale e per le spese del

procedimento". Trattasi di un meccanismo che presuppone il mancato pagamento della sanzione in misura ridotta e non può applicarsi ove il destinatario del verbale non possa estinguere la propria obbligazione con quelle modalità. Poichè, in tali casi, l'art. 203 C.d.S., comma 3 non è applicabile, si applica la disciplina generale della L. n. 689 del 1981, artt. 18 e 22, che non prevede la possibilità di impugnare il verbale di contestazione dinanzi all'autorità giudiziaria, ma solo l'ordinanza-ingiunzione prevista dall'art. 18. In tali ipotesi, la L. n. 689 del 1981 è applicabile alle violazioni previste dal codice della strada; poichè la legge non stabilisce un termine per l'adozione dell'ordinanza ingiunzione, ma solo un termine di prescrizione di cinque anni dal giorno della commessa violazione del diritto dell'Amministrazione alla riscossione delle somme dovute a titolo di sanzione.

Il *omissis* non poteva, pertanto, impugnare il verbale di contestazione ma esclusivamente l'ordinanza ingiunzione, che va emessa nell'ordinario termine di prescrizione.

Va pertanto accolta l'eccezione di inammissibilità dell'opposizione, che, se pur proposta per la prima volta, in appello, attiene alle condizioni dell'azione.

Vanno dichiarati assorbiti i restanti motivi. Ai sensi dell'art. 384 c.p.c., comma 3, la causa può essere decisa nel merito e va, pertanto, dichiarata l'inammissibilità dell'impugnazione. Considerato che, sulla questione affrontata, vi è stato un mutamento della giurisprudenza, le spese di lite dell'intero giudizio vanno integralmente compensate.

PQM

Accoglie il primo motivo di ricorso, dichiara assorbiti gli altri, cassa la sentenza impugnata in relazione al motivo accolto e, decidendo nel merito, dichiara l'inammissibilità dell'opposizione proposta da *omissis*. Compensa le spese dell'intero giudizio.