

Comitato scientifico:

Simone ALECCI (Magistrato) - Elisabetta BERTACCHINI (Professore ordinario di diritto commerciale, Preside Facoltà Giurisprudenza) - Mauro BOVE (Professore ordinario di diritto processuale civile) - Giuseppe BUFFONE (Magistrato) - Tiziana CARADONIO (Magistrato) - Costanzo Mario CEA (Magistrato, Presidente di sezione) - Paolo CENDON (Professore ordinario di diritto privato) - Gianmarco CESARI (Avvocato cassazionista dell'associazione Familiari e Vittime della strada, titolare dello Studio legale Cesari in Roma) - Caterina CHIARAVALLI (Presidente di Tribunale) - Bona CIACCIA (Professore ordinario di diritto processuale civile) - Leonardo CIRCELLI (Magistrato, assistente di studio alla Corte Costituzionale) - Vittorio CORASANITI (Magistrato, ufficio studi del C.S.M.) - Mirella DELIA (Magistrato) - Lorenzo DELLI PRISCOLI (Magistrato, Ufficio Massimario presso la Suprema Corte di Cassazione, Ufficio Studi presso la Corte Costituzionale) - Paolo DI MARZIO (Consigliere Suprema Corte di Cassazione) - Francesco ELEFANTE (Magistrato T.A.R.) - Annamaria FASANO (Consigliere presso la Suprema Corte di Cassazione) - Cosimo FERRI (Magistrato, Sottosegretario di Stato alla Giustizia) - Francesco FIMMANO' (Professore ordinario di diritto commerciale, Preside Facoltà Giurisprudenza) - Eugenio FORGILLO (Presidente di Tribunale) - Mariacarla GIORGETTI (Professore ordinario di diritto processuale civile) - Giusi IANNI (Magistrato) - Francesco LUPAIA (Magistrato) - Giuseppe MARSEGLIA (Magistrato) - Roberto MARTINO (Professore ordinario di diritto processuale civile, Preside Facoltà Giurisprudenza) - Francesca PROIETTI (Magistrato) - Serafino RUSCICA (Consigliere parlamentare presso il Senato della Repubblica) - Piero SANDULLI (Professore ordinario di diritto processuale civile) - Stefano SCHIRO' (Presidente di sezione, Suprema Corte di Cassazione) - Bruno SPAGNA MUSSO (Magistrato, assistente di studio alla Corte Costituzionale) - Paolo SPAZIANI (Magistrato dell'Ufficio del Massimario della Corte Suprema di Cassazione) - Antonella STILO (Magistrato, Presidente di sezione) - Antonio URICCHIO (Professore ordinario di diritto tributario, Magnifico Rettore) - Antonio VALITUTTI (Presidente di Sezione presso la Suprema Corte di Cassazione) - Alessio ZACCARIA (Professore ordinario di diritto privato, componente laico C.S.M.).

## L'onere di contestazione non riguarda i documenti

L'onere posto a carico delle parti dagli [artt. 115 e 167 c.p.c.](#), riguarda le sole allegazioni in fatto della controparte e non anche i documenti dalla stessa prodotti, rispetto ai quali sussiste soltanto l'onere di eventuale [disconoscimento](#) (nei casi e modi di cui all'[art. 214 c.p.c.](#) o di proporre, ove occorra, [querela di falso](#)), restando in ogni momento la loro significatività o valenza probatoria oggetto di discussione tra le parti e suscettibile di autonoma valutazione da parte del giudice.

NDR: in senso conforme: Cass., Sez. 3, 21/06/2016, n. 12748 e Cass., Sez. 6, 6/04/2016, n. 6606.

## Cassazione civile, sezione sesta, ordinanza del 9.11.2017, n. 26623

...omissis...

Rilevato in fatto

xxxxxx ha convenuto in giudizio il Comune di xxxx per sentir dichiarare illegittima e contraria alle norme in materia di protezione dei dati personali la diffusione dei propri dati sensibili sul sito Internet dello stesso, con la condanna

dell'Amministrazione alla cessazione di tale condotta ed al risarcimento dei danni patrimoniali, non patrimoniali ed esistenziali;  
che con sentenza emessa il 20 aprile 2016 il Tribunale di Bologna ha rigettato la domanda;  
che avverso la predetta sentenza la Lxxxha proposto ricorso per cassazione, articolato in tre motivi, illustrati con memoria, al quale il Comune ha resistito con controricorso, anch'esso illustrato con memoria;  
che il Collegio ha deliberato, ai sensi del decreto del Primo Presidente del 14 settembre 2016, che la motivazione dell'ordinanza sia redatta in forma semplificata.

Considerato in diritto

che con il primo motivo d'impugnazione la ricorrente denuncia la violazione e la falsa applicazione degli artt. 2730 e 2731 c.c., censurando la sentenza impugnata per aver negato valore confessorio ad una comunicazione inviata a mezzo di posta elettronica certificata il 27 novembre 2014, con cui il Segretario generale del Comune di Budrio aveva riconosciuto la verità dei fatti posti a fondamento della domanda, limitandosi a rilevare che il dichiarante non era parte in causa, senza verificare la sua capacità di disporre del diritto controverso;

che con il secondo motivo la ricorrente deduce la violazione e la falsa applicazione degli artt. 2733 e 2735 cod. civ. e dell'art. 116 c.p.c., sostenendo che la produzione in giudizio di un documento recante una confessione stragiudiziale imponeva di ritenere per vero il fatto confessato, non disponendo il Tribunale, al riguardo, di alcun margine di discrezionalità;

che le predette censure, da esaminarsi congiuntamente, in quanto concernenti entrambe l'efficacia confessoria della comunicazione inviata dal Segretario comunale, sono in parte infondate, in parte inammissibili;

che, infatti, l'art. 2731 c.c., nel prevedere che la confessione non è efficace se non proviene da persona che è capace di disporre del diritto, equipara la confessione ad un atto di disposizione, postulando pertanto che la dichiarazione provenga da persona che abbia la capacità e la legittimazione ad agire negozialmente in ordine al rapporto controverso (cfr. Cass., Sez. 3, 14/02/2006, n. 3188; Cass., Sez. 6, 6/04/1995, n. 4015; 30/11/1989, n. 5264);

che, ai sensi del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, art. 97, il segretario comunale svolge, in via ordinaria, "compiti di collaborazione e funzioni di assistenza giuridico-amministrativa nei confronti degli organi dell'ente in ordine alla conformità dell'azione amministrativa alle leggi, allo statuto ed ai regolamenti", senza essere titolare del potere d'impegnare l'Amministrazione nei confronti dei terzi, che l'art. 107, comma 2, attribuisce invece ai dirigenti, nè del potere di formare la volontà dell'ente, che l'art. 48, comma 2, attribuisce alla giunta municipale;

che, nell'invocare del D.Lgs. n. 267 del 2000, art. 97, comma 4, lett. d), che consente al segretario comunale di esercitare "ogni altra funzione attribuitagli dallo statuto o dai regolamenti, o conferitagli dal sindaco o dal presidente della provincia", e l'art. 108, comma 4, del medesimo Decreto, che consente al segretario di esercitare le funzioni conferitegli dal Sindaco, quando il direttore generale non sia stato nominato, la ricorrente solleva una questione non

trattata nella sentenza impugnata, che, presupponendo un'indagine di fatto in ordine all'avvenuto conferimento di funzioni che implicassero l'esercizio di poteri dispositivi, non può trovare ingresso in questa sede, non essendo stato precisato in quale fase processuale la stessa sia stata proposta (cfr. Cass., Sez. 2, 11/04/2016, n. 7048; Cass., Sez. 1, 18/10/2013, n. 23675; 31/08/2007, n. 18440);

che con il terzo motivo la ricorrente lamenta la violazione e la falsa applicazione dell'art. 115 c.p.c., comma 1, censurando la sentenza impugnata per aver omesso di valutare i fatti dichiarati dal Segretario generale del Comune nella comunicazione inviata per posta elettronica certificata, da ritenersi pacifici, in quanto non contestati dalla difesa del Comune;

che la censura è infondata, non avendo il Tribunale affatto omesso di prendere in considerazione il contenuto della comunicazione, ma avendo espressamente affermato che, in mancanza di diversi ed idonei mezzi istruttori, esso non risultava sufficiente a fondare l'accoglimento della domanda, non implicando un'attribuzione di responsabilità a carico del Comune, ma, al contrario, il rifiuto di ogni addebito;

che nessun rilievo può assumere, in proposito, la mancata contestazione del documento da parte della difesa del convenuto, dal momento che l'onere posto a carico delle parti dagli artt. 115 e 167 c.p.c., riguarda le sole allegazioni in fatto della controparte e non anche i documenti dalla stessa prodotti, rispetto ai quali sussiste soltanto l'onere di eventuale disconoscimento (nei casi e modi di cui all'art. 214 c.p.c. o di proporre, ove occorra, querela di falso), restando in ogni momento la loro significatività o valenza probatoria oggetto di discussione tra le parti e suscettibile di autonoma valutazione da parte del giudice (cfr. Cass., Sez. 3, 21/06/2016, n. 12748; Cass., Sez. 6, 6/04/2016, n. 6606);

che il ricorso va pertanto rigettato, con la dichiarazione d'integrale compensazione delle spese processuali tra le parti, in considerazione della oggettiva incertezza delle questioni trattate.

pqm

Rigetta il ricorso. Compensa integralmente le spese processuali. Ai sensi del D.P.R. 30 maggio 2002, n. 115, art. 13, comma 1-quater, inserito dalla L. 24 dicembre 2012, n. 228, art. 1, comma 17, dà atto della sussistenza dei presupposti per il versamento, da parte della ricorrente, dell'ulteriore importo a titolo di contributo unificato pari a quello dovuto per il ricorso, a norma dello stesso art. 13, comma 1-bis.